
Partycypacja społeczna

Joanna Pietrasik



Demokracja
przedstawicielska



Demokracja
partycypacyjna

Co to znaczy
partycypacja
obywatelska?

Formy
partycypacji
obywatelskiej

dobrepraktyki.decdujmyrazem.pl



Decydujmy razem

Udział społeczności lokalnych w podejmowaniu decyzji publicznych

AA WERSJA DLA SŁABOWIDZĄCYCH



YouTube



MAPA STRONY



Wyszukiwanie zaawansowane



PARTYCYPACJA

O PROJEKCIE

UCZESTNICZY

BIBLIOTEKA

GALERIA

FORUM

DLA MEDIÓW

KONTAKT



Młodzi mają głos! - zobacz film

W niewielkiej gminie Płużnica (woj. kujawsko-pomorskie) do stworzenia spójnej wizji rozwoju opisanej w strategii zaproszono m.in. młodzież, dając jej możliwość uczestniczenia w kilku typach działań. Posłużono się sprawdzonymi metodami, dostosowanymi do lokalnych warunków i wymagań. Dodatkowo uznano, że udział w procesie może być doskonałą praktyczną nauką dla młodych – przyszłych radnych, działaczy NGO, pracowników, a także wszystkich pozostałych mieszkańców.

WIADOMOŚCI



Czym są konsultacje społeczne?

- Konsultacje społeczne to proces, w którym **przedstawiciele władz** (każdego szczebla: od lokalnych po centralne) **przedstawiają obywatelom swoje plany** dotyczące np. aktów prawnych (ich zmiany lub uchwalania nowych), inwestycji lub innych przedsięwzięć, które będą miały wpływ na życie codzienne i pracę obywateli.
- Konsultacje nie ograniczają się jednak tylko do przedstawienia tych planów, ale także do **wysłuchania opinii na ich temat**, ich modyfikowania i informowania o ostatecznej decyzji.

Czym są konsultacje społeczne?

- Konsultacje społeczne to sposób uzyskiwania opinii, stanowisk, propozycji itp. od instytucji i osób, których w pewien sposób dotkną, bezpośrednio lub pośrednio, skutki proponowanych przez administrację działań.

Po co się je przeprowadza?

Dlatego, że trzeba

- Konsultacje społeczne przeprowadzane są zazwyczaj w sytuacjach konieczności spełnienia wymogów prawnych. Podstawą do przeprowadzenia konsultacji społecznych **na poziomie gminy** są przepisy Ustawy o samorządzie gminnym z 8 marca 1990 roku. Zgodnie z nimi rząd i samorzady mogą przeprowadzić konsultacje społeczne w wypadkach przewidzianych ustawą (wtedy często są one obowiązkowe) oraz w innych sprawach ważnych dla wspólnot samorządowych.

Dlatego, że warto – w interesie samorządu...

Zasady konstytucyjne

- Konieczność prowadzenia konsultacji społecznych w sprawach o istotnym znaczeniu dla wspólnot lokalnych i regionalnych nie została uregulowana bezpośrednio w *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.*, natomiast wynika z zasad konstytucyjnych, a w szczególności:
 - zasady suwerenności narodu (art. 4), zasady
 - demokratycznego państwa prawnego (art. 2)
 - zasady społeczeństwa obywatelskiego (art. 11, 12, 14, 16 ust. 2, 17, art. 25 ust. 2) oraz
 - Zasady społecznej gospodarki rynkowej (art. 20).

Odzwierciedleniem zasad
sformułowanych w *Konstytucji* są
m.in. postanowienia...

-
1. *ustawy o planowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. w zakresie konsultowania przez organ samorządu gminnego z mieszkańcami gminy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (art. 11 i 17);*
 2. *ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r. w zakresie obowiązku organów administracji publicznej konsultowania z organizacjami pożytku publicznego projektów aktów normatywnych dotyczących celów statutowych tych organizacji oraz konsultowania z radami pożytku publicznego (utworzonymi przez jednostki samorządu terytorialnego) projektów aktów normatywnych dotyczących realizacji zadań publicznych (art. 5 ust. 2 pkt. 3 i 4);*

-
3. *ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. w zakresie obowiązku opracowywania i realizacji powiatowych i wojewódzkich strategii rozwiązywania problemów społecznych w oparciu o wyniki konsultacjach* przeprowadzonych odpowiednio z gminami z obszaru danego powiatu oraz powiatami z obszaru danego województwa (art. 19 pkt 1 i art. 21 pkt 1);
 4. *ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 r. w zakresie obowiązku prowadzenia przez władze publiczne polityki rynku pracy we współpracy i na podstawie dialogu z partnerami społecznymi* (art. 21);

-
5. *ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. w zakresie obowiązku konsultowania przez organy administracji rządowej z jednostkami samorządu terytorialnego, partnerami społecznymi i gospodarczymi projekty programów rozwoju (art. 19a);*
 6. *ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. w zakresie obowiązku organów administracji publicznej konsultowania ze społeczeństwem dokumentów planistycznych (np. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy) oraz decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych zgody na realizację przedsięwzięcia.*

Konsultacje mają obligatoryjny charakter:

W przypadku:

1. tworzenia, łączenia, dzielenia i znoszenia gmin (powiatów) oraz ustalania ich granic (art. 4a ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 1 *uosg* oraz art. 3a ust. 1 w zw. z art. 3 ust. 1 pkt 1 *uosp*),
2. nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta i ustalania jego granic (art. 4a ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 2 *uosg*),
3. ustalania i zmiany nazwy gmin (powiatów) oraz siedziby ich władz (art. 4a ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 3 *uosg* oraz art. 3a ust. 1 w zw. z art. 3 ust. 1 pkt 2 *uosp*),
4. utworzenia oraz określenia struktury organizacyjnej i zakresu działania gminnej jednostki pomocniczej (art. 5 ust. 2 i art. 35 ust. 1 *uosg*).

Ponadto jednostki samorządu terytorialnego mogą przeprowadzać konsultacje społeczne we wszelkich sprawach ważnych dla wspólnoty gminnej, powiatowej lub wojewódzkiej.

Korzyści z prowadzenia konsultacji

1. lepsze rozpoznanie potrzeb interesariuszy i dopasowanie działań samorządu do ich oczekiwań,
2. zaoszczędzenie czasu i pieniędzy (mniej protestów, opóźnień),
3. spojrzenie na problem z wielu punktów widzenia i wypracowanie nowych rozwiązań
4. w przypadku konfliktu, podsuniecie nierozważanych dotąd, ciekawych i realistycznych rozwiązań zaproponowanych przez mieszkańców,
5. wzmocnienie pozytywnego wizerunku urzędu i budowanie poparcia społecznego wokół przekonsultowanych działań,
6. aktywizowanie całej społeczności – stanowią inkubator, w którym „wykluwają się” nowi społecznicy i zaangażowani obywatele,
7. zwiększenie gotowości obywateli do samodzielnego rozwiązywania problemów i zaspokajania potrzeb oraz rozwój ich umiejętności w tym zakresie,
8. budowanie zaufania do władz i instytucji oraz współobywateli (kapitał społeczny), co procentuje większym zaangażowaniem w przyszłości,
9. zwiększenie ogólnego zaufania do samorządu, więc też zwiększenie skłonności do zaakceptowania także decyzji podejmowanych bez konsultowania,
10. oswojenie z nimi mieszkańców – regularnie konsultacje nie skłaniają do podejrzeń chęci manipulacji,
11. możliwość zawarcia porozumienia w trudnych, konfliktogennych sytuacjach (np. musimy zlikwidować waszą szkołę, ale w zamian damy gimbusa, plac zabaw i remont mostu) .

Reguły prowadzenia konsultacji

- „Mając na uwadze rzetelność konsultacji prowadzonych w krajach członkowskich UE i w celu wskazania podstawowych reguł dobrych praktyk w zakresie prowadzenia **konsultacji, swoje standardy dotyczące minimum konsultacyjnego opracowała Komisja Europejska**. Dotyczą one przede wszystkim:
 - sposobu informowania o konsultacjach (np. „właściwa, konkretna, zrozumiała i rzeczowa informacja winna być przekazywana każdemu uczestnikowi konsultacji”).
 - Uwagi Komisji Europejskiej zmierzają także do zapewnienia interesariuszom równego i pełnego dostępu do udziału w konsultacjach („objęcie konsultacjami wszystkich grup docelowych”), a więc prowadzenie konsultacji za pośrednictwem środków komunikacji dostosowanych do celów konsultacji i oczekiwań ich uczestników
 - Autorzy wskazówek kładą także nacisk na właściwe domknięcie procesu konsultacji, tzn. ogłoszenie wyników konsultacji oraz sposobu ich wykorzystania.”

Proces konsultacji społecznych składać się będzie z 7 etapów:

1. sformułowanie i poznanie tematu konsultacji
2. rozpoznanie osób i grup, których interesy mogą być bezpośrednio lub pośrednio związane z przedmiotem decyzji
3. poinformowanie mieszkańców o debacie
4. przygotowanie debaty
5. przeprowadzenie debaty
6. spisanie wniosków płynących z debaty i przekazanie ich Młodzieżowej Radzie Gminy i/lub władzom Gminy
7. spotkanie z decydentami na temat sposobu wykorzystania przez władze wniosków z konsultacji

Program współpracy
Gminy z organizacjami
pozarządowymi

Fundusz Sołtecki

www.funduszesoleckie.pl

pytania i odpowiedzi

kontakt

o nas

english



Portal prowadzi:

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]

Fundusze sołeckie

Artykuły

Przewodnik

Prawo

Dobre praktyki

Przegląd prasy

Multimedia

aktualności

Budżet obywatelski w miastach? Ekspertyza prawna.

Publikujemy ekspertyzę prawną autorstwa Rafała Trykozko, dotyczącą możliwości wprowadzania budżetu obywatelskiego w miastach.



[czytaj więcej >>](#)

Przebieganie na 606 milionów z funduszy sołeckich





Prawa obywatela

Kodeks postępowania administracyjnego

□ Kodeks Postępowania Administracyjnego –
normuje:

- ✓ tryb załatwiania spraw w urzędzie oraz
- ✓ postępowanie w sprawie skarg i wniosków

Art. 8 kpa

„Organy administracji publicznej obowiązane są prowadzić postępowanie w taki sposób, aby pogłębiać zaufanie obywateli do organów Państwa oraz świadomość i kulturę prawną obywateli”

k.p.a - narzędzia

- Są w kodeksie instrumenty, które pozwalają choć trochę wyrównać upośledzoną wobec urzędu pozycję – strony/obywatela:
 1. Prawo do czynnego udziału w każdym stadium postępowania administracyjnego
 2. Prawo do wyczerpującej informacji
 3. Prawo obywatela do obiektywizmu w załatwianiu sprawy
 4. Prawo do szybkiego i skutecznego załatwiania sprawy
 5. Prawo do uzyskania decyzji w sprawie, a nie jakiegokolwiek odpowiedzi
 6. Prawo obywatela do żądania kontroli prawidłowości poczynań administracji



Do zapamiętania...

*Podstawowym instrumentem walki przeciwko naruszeniom praw obywateli w postępowaniu administracyjnym jest **wiedza prawna i świadomość swoich praw.***

Dziękuję za uwagę!!!

Joanna Pietrasik

